



DECRETO N° 87/2026/ADSP-MTMI

OGGETTO:	Assistenza tecnico-economico-finanziaria per la stesura del Piano Economico Finanziario, e sua successiva verifica di congruità, a supporto della costituzione del soggetto di cui all'art. 17, comma 5, della L. 84/94 e s.m.i.
-----------------	--

IL PRESIDENTE

- VISTA** la legge 28 gennaio 1994 n. 84, di riordino della legislazione in materia portuale, e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTO** l'art. 8 comma 11bis della legge 27 febbraio 1998, n. 30 con il quale il Porto di Gioia Tauro è stato classificato nella 2° categoria, classe 1^a, dei porti marittimi nazionali ai fini dell'art. 4 della legge 28/01/1994, n. 84;
- VISTO** il D.P.R. 16 luglio 1998 istitutivo dell'Autorità Portuale del porto di Gioia Tauro, che ha conferito alla stessa i compiti di cui alla legge 84/94;
- VISTO** il Decreto del Ministro dei Trasporti del 29 Dicembre 2006, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.18 del 23 Gennaio 2007, che sancisce l'estensione della circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale di Gioia Tauro ai porti di Corigliano Calabro e Crotone;
- VISTO** il D.M. 5 marzo 2008 con il quale la circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale di Gioia Tauro è stata estesa al porto di Taureana di Palmi (RC);
- VISTO** il Decreto Legislativo 4 agosto 2016 n. 169 che ha novellato la legge 28 gennaio 1994, n. 84 ss.mm.ii, istituendo tra l'altro l'Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio e dello Stretto;
- VISTO** l'articolo 22-bis del decreto-legge 23 ottobre 2018, n. 119, convertito dalla legge 17 dicembre 2018, n. 136, con il quale è stata emendata la denominazione e la competenza territoriale della predetta Autorità di sistema portuale, per come previsto dal precedente D.lgs. n. 169/2016, modificandola in Autorità di sistema portuale dei Mari Tirreno meridionale e Ionio con competenza sui porti di Gioia Tauro, Crotone (porto vecchio e nuovo), Corigliano Calabro, Taureana di Palmi e Vibo Valentia;
- VISTO** l'art. 8,co. 3 lett. r) della Legge 84/94 e s.m.i., in base al quale il Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale esercita tutte le funzioni non espressamente attribuite da altri organi della medesima Legge 84/94 e s.m.i.;
- VISTO** il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 287 del 12/11/2025 con il quale l'Avv. Paolo Piacenza è stato nominato Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio;

- VISTO** il Decreto del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio n. 134/2024 del 06/06/2024 di nomina del Segretario Generale f.f.;
- CONSIDERATO** l'art. 10 comma 4 lett. b) della Legge 28 gennaio 1994 n. 84 che attribuisce al Segretario Generale l'obbligo di provvedere ad ogni adempimento necessario per il funzionamento dell'Autorità Portuale;
- VISTA** la delibera del Comitato Portuale n° 09/07 del 28/09/2007 con la quale è stato approvato il nuovo regolamento di amministrazione e contabilità adeguato ai principi di cui alla legge n. 94/1997;
- VISTA** la Delibera n° 81/2025 del 22/10/2025 assunta dal Commissario Straordinario in forza dei poteri attribuiti dai d.m. n. 186 del 30/07/2025 e n. 230 del 25/09/2025 con la quale ha approvato il Bilancio di previsione 2026;
- VISTA** la nota del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti prot. m_inf. ACF565C.REGISTRO UFFICIALE.U.0000610 del 19/01/2026 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026;
- VISTO** il D.Lgs. 04 agosto 2016 n.169, relativo la Riorganizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali (sostituite con le Autorità di Sistema Portuale) di cui alla legge 28 gennaio 1994, n.84, in attuazione dell'articolo 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n.124";
- VISTO** l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 come modificato dall'art.1, comma 130 della L. 30/12/2018, n. 145, che stabilisce che *"Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;*
- CONSIDERATO** che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:
- a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- RITENUTO** che ricorrono i presupposti per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia di 140.000 euro, e che tale modalità risulta nel caso di specie la sola idonea a soddisfare le esigenze dell'Ente per le seguenti, concorrenti ragioni: a) la natura altamente specialistica della prestazione,

consistente nella redazione di un piano economico-finanziario di settore destinato a superare il vaglio di conformità dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato e della Corte dei conti ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 175/2016, che richiede competenze tecnico-economico-finanziarie qualificate e una comprovata esperienza in materia di società a partecipazione pubblica e di legislazione portuale; b) l'accertata insussistenza, all'interno dell'attuale dotazione organica dell'AdSP MTMI, di professionalità idonee alla redazione di tale piano; c) le ragioni di celerità connesse all'imminente scadenza del 30/12/2026 del termine di vigenza della Gioia Tauro Port Agency S.r.l., fissato dall'art. 4-bis, comma 1, lett. a), del D.L. 208/2024, entro il quale deve perfezionarsi la costituzione del soggetto ex art. 17, comma 5, della L. 84/94, con conseguente necessità di disporre del piano in tempi compatibili con la chiusura della fase istruttoria già sostanzialmente completata; d) il fatto che il ricorso all'affidamento diretto, in ragione del contenuto importo della prestazione, garantisce il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, evitando aggravii procedurali sproporzionati rispetto al valore del contratto; il tutto avendo cura di individuare un soggetto in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, secondo quanto prescritto dal medesimo art. 50;

VISTO

che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO

che, al fine di acquisire elementi utili alla scelta del contraente, questo Ente, con nota prot. 3309/USEG del 06/02/2026, ha avviato un'indagine preliminare di mercato ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 36/2023, all'esito della quale è pervenuta l'offerta della società PTSCLAS S.p.A., con sede legale in Milano, Via Solferino n. 40, C.F. e P. IVA 09786990151, trasmessa a mezzo PEC e da ultimo rimodulata in data 16/03/2026, per un importo complessivo di € 82.000,00 oltre IVA 22%, irrevocabile e vincolante per 180 giorni;

DATO ATTO

che, la sopra citata quotazione è stata confermata dall'operatore economico PTSCLAS S.p.A., con sede legale in Milano, Via Solferino n. 40, C.F. e P. IVA 09786990151 a seguito di invito a presentare offerta mediante PAD Tuttogare con procedura 187, all'esito della quale è pervenuta tutta la documentazione richiesta e l'offerta della società per un importo complessivo di € 82.000,00 oltre IVA 22%, irrevocabile e vincolante per 180 giorni;

RITENUTO

che, ad esito della valutazione discrezionale rimessa al Responsabile Unico del Progetto, l'offerta della società PTSCLAS S.p.A. risulta idonea a soddisfare le esigenze dell'Ente e che l'operatore economico è stato individuato in ragione delle documentate esperienze pregresse possedute, secondo quanto richiesto dall'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, e in particolare: a) della comprovata e pluriennale esperienza maturata nei servizi di consulenza strategica ed economico-finanziaria, ricompresi nella propria linea di attività "Strategy" (pianificazione strategica-economico-finanziaria, analisi costi-benefici, studi di fattibilità) e "Finance", coerenti con l'oggetto dell'incarico; b) della specifica esperienza nel mercato "Government & Public Services" e "Transport & Infrastructure", comprovata da incarichi resi in favore di Pubbliche Amministrazioni ed enti del comparto portuale e dei trasporti, e segnatamente da pregresse referenze maturate presso Autorità di Sistema Portuale – tra cui l'AdSP del Mar Ligure Orientale e l'AdSP del Mar Ionio – nonché presso gestori di infrastrutture e società a partecipazione pubblica; c)

della solidità e adeguatezza della struttura organizzativa, che assicura affidabilità nell'esecuzione di una prestazione destinata a superare il vaglio dell'AGCM e della Corte dei conti; d) della congruità e proporzionalità dell'offerta economica rispetto alle prestazioni richieste, articolata per singole voci di attività;

CONSIDERATO

che con Accordo di Programma sottoscritto in data 27/7/2016 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il Ministero dello Sviluppo Economico, il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, la Regione Calabria, l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. (Invitalia) e questa AdSP, è stato assunto l'impegno a livello governativo, mediante emanazione di apposito provvedimento normativo, di procedere ad una serie di interventi straordinari per l'area del porto di Gioia Tauro tanto per la implementazione della infrastrutturazione quanto per il rilancio e per la salvaguardia dei lavoratori della principale azienda terminalista operante in porto ai sensi dell'articolo 18 della legge 28 gennaio 1994, n. 84 (Medcenter Container Terminal) che a quella data usufruivano di regimi di sostegno al reddito nella forma di ammortizzatori sociali;

VISTO

l'art. 4. D.L. 29/12/2016, n. 243 poi convertito, con modificazioni, dalla L. 27/2/2017, n. 18, ha previsto l'istituzione, in via eccezionale e temporanea, per un periodo massimo non superiore a trentasei mesi poi prorogati a centoquattordici, da parte della Autorità di Sistema Portuale, previa intesa con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con delibera del Comitato Portuale, di una Agenzia per la somministrazione del lavoro in porto e per la riqualificazione professionale, nella quale confluiscono i lavoratori in esubero delle imprese che operano ai sensi dell'articolo 18 della legge 28 gennaio 1994, n. 84, autorizzate alla movimentazione dei container che, alla data del 27 luglio 2016, usufruivano di regimi di sostegno al reddito nelle forme degli ammortizzatori sociali;

CONSIDERATO

che, sempre a mente dell'art. 4 del D.L. 29/12/2016, n. 243 poi convertito, con modificazioni, dalla L. 27/2/2017, n. 18, il Legislatore ha previsto al ricorrere dei presupposti in esso indicati che l'Autorità Portuale di Gioia Tauro costituisse, ai sensi del D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, una società avente ad oggetto l'attività di supporto alla collocazione professionale dei lavoratori iscritti nei propri elenchi anche attraverso la loro formazione professionale in relazione alle iniziative economiche ed agli sviluppi industriali dell'area portuale di Gioia Tauro di competenza dell'Ente nonché ogni attività necessaria o strumentale alla realizzazione di quanto sopra, prevedendo che la stessa dovesse essere promossa e partecipata dall'Autorità di Sistema portuale competente, in deroga all'articolo 6, comma 11, della legge 28 gennaio 1994, n. 84, e secondo le norme recate nel citato Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica;

CONSIDERATO

che in data 26 luglio 2017, con Delibera n. 107/2017, l'allora Comitato Portuale di Gioia Tauro ha conferito al Commissario Straordinario dell'Ente il potere di rogare l'atto costitutivo e lo statuto sociale presso studio notarile all'uopo incaricato;

PRESO ATTO

che in data 27 luglio 2017, previa comunicazione dell'Ente alla Sezione di Controllo della Corte dei Conti ai fini conoscitivi ex art. 5 T.U. 175/2016 ss.mm.ii, è stata costituita con atto notarile la società sotto la denominazione di "Gioia Tauro Port Agency S.r.l.";

- VISTO** l'art. 4-bis, comma 1, lett. a) del D. L.31/12/2024, n. 208 ha da ultimo prorogato fino al 30/12/2026 il termine di vigenza della Gioia Tauro Port Agency S.r.l.;
- CONSIDERATO** che, ai sensi del comma 8 del succitato art. 4, fino alla scadenza della Port Agency, ove restassero in forza alla suddetta Agenzia lavoratori non reimpiegati, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti può in ogni caso autorizzare la trasformazione di tale Agenzia, su istanza dell'Autorità di Sistema portuale competente e laddove sussistano i presupposti, in un'Agenzia ai sensi dell'articolo 17 della legge 28 gennaio 1994, n. 84;
- RILEVATO** che, una volta ottenuto il nulla osta ministeriale avente prot.U.0027727 in data 11/09/2023, questo Ente ha proceduto alla pubblicazione dell'Avviso, datato 4/9/2023, all'Albo pretorio del sito internet istituzionale all'indirizzo https://www.portodigioiatauro.it/files/upload/PortaleAlboPretorioDocumento/allegati/avviso%20agenzia%20lavoro%20portuale%20adsp%20mtmi%20originale_signed.pdf, inteso ad acquisire le manifestazioni d'interesse degli operatori economici previsti dall'art. 17, comma 5, della L. 84/94 e s.m.i. alla partecipazione alla costituenda Agenzia, nonché su due quotidiani a diffusione regionale;
- CONSIDERATO** che alla data attuale, questo Ente ha completato sostanzialmente la fase istruttoria preordinata alla trasformazione della vigente Port Agency nel suddetto soggetto, secondo la previsione del citato art.4, comma 8, del D.L. 243/2016;
- RILEVATO** che alla fattispecie in esame, inerente alla materia delle società a partecipazione pubblica, si applicano le norme contenute nel T.U.S.P. di cui al D. L.gs. 175/2016 e s.m.i., ed in particolare dagli artt. 4 e 5;
- CONSIDERATO** l'art. 5, comma 1, del citato T.U.S.P. dispone che l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica da parte di amministrazioni pubbliche deve essere analiticamente motivato, tra l'altro, con riferimento alle ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria;
- CONSIDERATO** altresì che l'art. 5, comma 3, del citato T.U.S.P. prescrive che l'atto deliberativo di costituzione della società venga inviato, da parte dell'amministrazione proponente, all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287 e alla Corte dei conti, che delibera, entro il termine di sessanta giorni dal ricevimento, in ordine alla conformità dell'atto a quanto disposto dai commi 1 e 2 dell'art. 5;
- RILEVATA** pertanto la necessità di corredare l'attività istruttoria fin qui espletata per la costituzione del soggetto ex art. 17, comma 5, della L. 84/94 e s.m., con un piano economico - finanziario redatto secondo la legislazione settoriale vigente, che possa superare con esito favorevole lo scrutinio dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato e della Corte dei conti;
- RILEVATA** l'insussistenza, nell'ambito dell'attuale dotazione organica dell'AdSP MTMI, di professionalità specifiche idonee per la redazione del suddetto piano economico finanziario;
- RILEVATO** che sono state espletate le verifiche dei requisiti di ordine generale e speciale ai sensi dell'art.99 del D.lgs. 36/2023 che si allegano alla presente

per farne parte integrante e dato atto che risulta rispettato il principio di rotazione degli affidamenti;

- TENUTO CONTO** che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge del 13 agosto 2010, n. 136 («Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia») e dal D.L. del 12 novembre 2010, n. 187 («Misure urgenti in materia di sicurezza»), convertito con modificazioni dalla legge del 17 dicembre 2010, n. 217, e relative modifiche, integrazioni e provvedimenti di attuazione, per cui si è proceduto a richiedere il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG) BC1309E5E6;
- VISTO** il relativo modello di prenotazione d'impegno di spesa n. 51 del 16/04/2026, redatto dal responsabile dell'ufficio proponente e vistato per la regolarità contabile e l'attestazione della copertura finanziaria dal responsabile amministrativo;
- CONSIDERATA** la necessità di integrare la suddetta prenotazione di impegno di spesa con la somma di € 35,00, nei confronti di ANAC, quale contributo della SA per l'affidamento di che trattasi;
- VISTI** gli atti d'ufficio;
- SU PROPOSTA** del RUP, Dott. Pasquale Faraone, che attesta la regolarità tecnico-amministrativa del presente provvedimento
- SENTITO** il Segretario Generale F.F. dott. Pasquale Faraone;

DECRETA

- Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Di affidare ai sensi dell'art. 50 c.1 lett. b) del D.lgs. 36/2023 alla PTSCLAS S.p.A., con sede legale in Milano, Via Solferino n. 40, C.F. e P. IVA 09786990151, il servizio in oggetto per un importo complessivo di di € 82.000,00 oltre IVA 22%;
- Di impegnare in favore dell'O.E. anzidetto la somma di € 100.040,00 (di cui € 82.000,00 quale sorte capitale + € 18.040,00 per IVA al 22%);
- Di impegnare in favore dell'ANAC la somma di € 35,00 a titolo di contributo contributo della SA per l'affidamento di che trattasi;
- Di imputare la spesa derivante dal presente atto sul capitolo U1201013/01 del Bilancio di previsione 2026;
- Di dare atto che il RUP è il Dott. Pasquale Faraone;
- Che il contratto sarà sottoscritto tramite scrittura privata o mediante scambio di corrispondenza commerciale, ai sensi dell'art. 18 c.1 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- Di dare atto che il CIG (Codice Identificativo Gara), acquisito tramite piattaforma telematica eProcurement "TUTTOGARE", è il seguente: BC1309E5E6;
- L'allegata prenotazione di impegno di spesa, come integrata con il presente atto, vale quale preventivo accertamento della copertura finanziaria, a norma dell'art. 9, comma 2, della L. 102/2009;

- Manda al Responsabile del Centro di Costo e al Dirigente dell'Area Finanza, Controllo e Risorse Umane per il perfezionamento della procedura di assunzione di impegno di spesa;
- Di dare atto che le liquidazioni, relative al servizio affidato con il presente atto, verranno effettuate a presentazione di regolari fatture previa verifica dei requisiti di legge previsti;
- Di disporre, ai sensi del D. Lgs. n. 36 del 2023 ed in ossequio ai principi di trasparenza, la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web istituzionale dell' AdSP-MTMI, nella sezione Amministrazione trasparente, unitamente agli atti che da essa discendono.

Gioia Tauro, 26/06/2026

IL DIRIGENTE
IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Pasquale FARAONE

Visto, è assunto l'impegno di spesa, ai sensi dell'art. 22 del Regolamento di amministrazione e contabilità, per gli obblighi di cui al presente provvedimento.

IL RESPONSABILE AMMINISTRATIVO
Dott. Luigi VENTRICI

IL SEGRETARIO GENERALE f.f.
Dott. Pasquale FARAONE

IL PRESIDENTE
Avv. Paolo Piacenza